

COMMUNICATION AU CONSEIL COMMUNAL D'YVERDON-LES-BAINS  
concernant

*le Programme de législature 2016-2021 de la Municipalité*

Monsieur le Président,  
Mesdames et Messieurs les Conseillers,

L'article 8 du règlement de la Municipalité dispose que, dans les douze mois qui suivent son entrée en fonction, la Municipalité présente au Conseil communal un programme de législature définissant ses objectifs et les moyens pour les atteindre, ainsi que son calendrier. Tous les membres de la Municipalité sont liés par le contenu de ce programme.

La Municipalité élue pour la législature 2016-2021 est entrée en fonction le 1<sup>er</sup> juillet 2016. Depuis lors, elle a déterminé les lignes directrices dans lesquelles elle entend inscrire son action, ainsi que ses objectifs et les actions prioritaires que ceux-ci impliquent pendant la durée de la législature.

Ce programme vous est communiqué en annexe sous la forme d'une brochure richement illustrée. Il développe les quatre axes mis en évidence par la Municipalité, à savoir faire rayonner la Ville, bâtir la ville de demain, promouvoir la qualité de vie et administrer la ville pour le citoyen. Chaque axe est introduit par un bref texte. Les objectifs et les actions prioritaires pour chaque axe sont présentés dans une table récapitulative.

Ce programme de législature est une occasion supplémentaire de mesurer l'énorme potentiel dont dispose notre Ville dans tous les domaines de la vie. La Municipalité se fera un honneur et un devoir, avec le soutien du Conseil communal, du personnel communal et de l'ensemble des acteurs institutionnels, de mettre en œuvre ce programme.



Vu ce qui précède, nous avons l'honneur de vous proposer, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les Conseillers, de prendre acte de la présente communication.

AU NOM DE LA MUNICIPALITE

Le Syndic



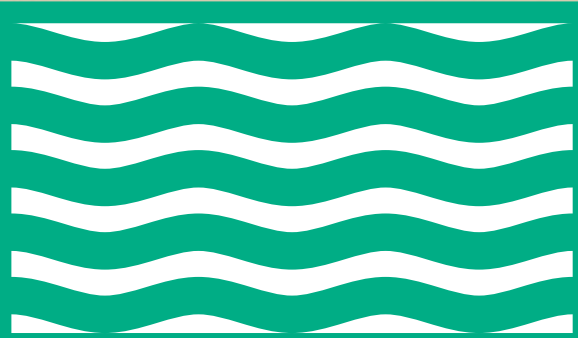
J.-D. Carrard



Le Secrétaire



F. Zürcher



**Yverdon-  
les-Bains**

---

**Programme  
de législature**

---

**2016-2021**

**Développer l'attractivité  
et le rayonnement de la  
Ville d'Yverdon-les-Bains**

---



# Sommaire

---

4

**Le mot  
de la Municipalité**

6

**Faire rayonner  
la ville**

12

**Bâtir  
la ville de demain**

20

**Promouvoir  
la qualité de vie**

26

**Administrer  
la ville pour le citoyen**









# Le mot de la Municipalité

Aujourd'hui, nous devons organiser et développer le chef-lieu du Jura-Nord vaudois, afin d'accueillir les nouveaux arrivants tout en maintenant une qualité de vie bénéfique pour nos citoyens.

Yverdon-les-Bains regorge de projets, vit, bouge, grandit, de manière très impressionnante. Le rôle de la Municipalité consiste à accompagner cette croissance, en veillant aux équilibres souvent fragiles qui composent la ville: nombre d'emplois, logements en suffisance, politique des transports, qualité de la vie et attractivité notamment. Parmi les grands enjeux de cette législature

2016-2021, la Municipalité a défini des priorités qui se déclinent autour de quatre grandes lignes directrices:

- **Faire rayonner la ville**
- **Bâtir la ville de demain**
- **Promouvoir la qualité de vie**
- **Administrer la ville pour le citoyen.**

Ces quatre chapitres guideront notre travail jusqu'en 2021. Pour chaque partie nous prendrons des mesures concrètes. L'ensemble constitue notre programme de législature. Afin de répondre immédiatement à l'une d'elles, qui est le renforcement de la communication avec la population, nous avons choisi de publier ce programme également sur le site Internet de





la Ville. Une page dédiée reprend non seulement les mesures listées dans ce document, mais indique leur état d'avancement.

Car les enjeux sont multiples pour notre Commune. Outre son développement en quartiers d'habitation, elle croît par l'arrivée de nouvelles entreprises, souvent axées vers les nouvelles technologies, en phase avec la vocation d'Yverdon-les-Bains et son Parc scientifique et technologique.

Ville de formation, avec plus de 6000 étudiants chaque jour sur son territoire, elle est résolument tournée vers le futur et les nouvelles générations. Elle ne doit pas en oublier ses habitants actuels et la qualité de vie de tous les résidents. C'est pourquoi, parmi les objectifs prioritaires,

figure une liste de mesures destinées à maintenir et même développer cette qualité de vie, par exemple en valorisant les rives du lac.

L'ambition de ce programme n'est autre que de permettre à Yverdon-les-Bains, notre ville, chef-lieu du Jura-Nord vaudois, de se développer harmonieusement, pour les citoyens qui y vivent depuis toujours comme pour les nouveaux habitants. Cette ville d'eau évolue vite: à nous de mettre en place le cadre propice à une croissance équilibrée.

*La Municipalité*



De gauche à droite :

**Mme Valérie Jaggi Wepf, municipale**

*Police Nord vaudois  
SDIS Nord vaudois  
Mobilité*

**Mme Gloria Capt, municipale**

*Service de l'urbanisme et des bâtiments*

**M. Marc-André Burkhard, vice-syndic**

*Service des travaux et de  
l'environnement*

**M. Jean-Daniel Carrard, syndic**

*Secrétariat général  
Service des finances  
Service des ressources humaines  
Service des sports  
Tourisme*

**Mme Carmen Tanner, municipale**

*Service de la culture  
Agenda 21*

**M. Jean-Claude Ruchet, municipal**

*Service de la jeunesse et de la cohésion  
sociale*

**M. Pierre Dessemontet, municipal**

*Service des énergies*



**Faire rayonner la ville**

**Bâtir la ville de demain**

**Promouvoir la qualité  
de vie**

**Administrer la ville  
pour le citoyen**



# 1

6

## Faire rayonner la ville









## Une ville de culture et de sport

---

8 Yverdon-les-Bains se profile comme un pôle d'excellence en matière de formation et de sport. Tournée vers l'extérieur, la Ville a ainsi pour ambition d'attirer par ses projets et ses infrastructures nombre d'étudiants et de sportifs. Côté culture, Yverdon-les-Bains soutient des événements annuels à fort rayonnement, comme Les Jeux du Castrum et Numerik Games et crée des partenariats pour des événements de portée nationale, comme la Schubertiade. La Ville souhaite également mettre en avant ses riches patrimoines archivistique et historique.

---





Faire rayonner la ville signifie offrir à ses habitants tous les éléments qui les rendent fiers d'y vivre, tout en montrant ces atouts à l'extérieur. Le sport et les loisirs sont deux moyens très efficaces d'y parvenir. Par exemple, Yverdon-les-Bains dispose d'un accès envié au lac, alors qu'elle-même lui tourne un peu le dos. La promotion des abords du lac figure ainsi parmi les objectifs de la Municipalité, afin de mettre en valeur Yverdon-les-Bains comme ville de nature et de plage. En quelque sorte, «rapprocher la ville du lac». Développer l'attractivité du chef-lieu du district Jura-Nord vaudois comme ville sportive en attirant de grands événements sportifs relève d'une priorité. Dans le même objectif, la Ville souhaite attirer des fédérations sportives à élire domicile à Yverdon-les-Bains. Le rayonnement de la ville passe aussi par l'uti-

lisation d'infrastructures existantes pour attirer de nouveaux événements culturels ou développer l'attractivité d'Yverdon-les-Bains comme ville d'eau, en soutenant l'exploitation d'une eau yverdonnoise.

Le chef-lieu du district Jura-Nord vaudois se positionne de plus en plus comme pôle d'excellence, notamment avec la présence, chaque jour de la semaine, de 6000 étudiants. La Ville souhaite poursuivre dans cette voie et attirer de nouvelles filières de formation à Yverdon-les-Bains. Les plus jeunes générations ne sont pas oubliées, avec le projet d'accueillir un grand espace dédié à la découverte ludique, spécifiquement destiné aux enfants, Kindercity.

---

*«Yverdon-les-Bains se profile comme un pôle d'excellence en matière de formation et de sport»*

---

Jean-Daniel Carrard




---

*«La qualité de vie d'une ville centre comme Yverdon-les-Bains passe par une offre culturelle riche, dynamisée notamment par des partenariats régionaux»*

---

Carmen Tanner





# Faire rayonner la ville

Programme 2016-2021

---

10

## Secteurs d'activité

## Objectifs

### Positionnement institutionnel

Accentuer le rôle de la Ville dans les associations (Union des communes vaudoises, Union des villes suisses, Association des communes suisses, Conférence de Coordination des Villes de Suisse Romande, AggloY)

### Positionnement thématique en tant que pôle d'excellence

Développer l'exemplarité en tant que Cité des Energies

Développer les relations avec les instances cantonales en matière de formation

Développer l'attractivité d'Yverdon-les-Bains comme ville sportive

Développer l'attractivité d'Yverdon-les-Bains comme ville d'eau

Développer Yverdon-les-Bains comme pôle culturel du Nord-vaudois

Mettre en valeur Yverdon-les-Bains comme ville de nature et de plage

Mettre en valeur Yverdon-les-Bains comme ville historique

Positionner Yverdon-les-Bains comme ville d'innovation

### Relations vers l'extérieur

Développer le réseau d'influences et d'échanges avec d'autres villes, régions et institutions

Promouvoir Yverdon-les-Bains comme ville de villégiature (tourisme)


Se positionner en tant que ville détentrice de labels



## Actions prioritaires



Participation active dans les comités des associations



Obtenir la re-certification du label « Cité de l'Energie » (2018)  
Mettre en place un plan directeur de l'éclairage public (2017 et suivantes)

La Ville souhaite attirer de nouvelles filières de formation  
à Yverdon-les-Bains.

La Ville souhaite attirer des fédérations sportives.  
La Ville souhaite créer ou attirer de grands événements sportifs.


Soutenir le développement d'une eau yverdonnoise

Organiser des manifestations culturelles annuelles à fort rayonnement  
(Jeux du Castrum; Numerik Games etc.)  
Développer des partenariats avec des événements à fort rayonnement  
(Schubertiade, yodel etc.)

Promouvoir les abords du lac

Valoriser les archives de la Ville  
Valoriser le patrimoine archéologique et historique de la Ville

Poursuivre les collaborations avec la HEIG-VD et Y-PARC SA



Revitaliser les jumelages et les chartes d'amitié existants  
Elargir les jumelages et partenariats en cours  
Actualiser le Protocole yverdonnois

Développer les relations existantes avec d'autres villes touristiques

Valoriser le travail des services en obtenant des labels exemplaires



# 2

12

## Bâtir la ville de demain









# Une ville en pleine expansion

14

Grâce à l'arrivée de nouveaux habitants et à l'augmentation du nombre d'entreprises sur son territoire, Yverdon-les-Bains se développe et fait face à de passionnants défis. Les objectifs premiers de la Ville: offrir des prestations optimales à l'ensemble des résidents et usagers, tout en favorisant les liens sociaux et le «vivre ensemble» afin d'assurer une cohabitation des plus harmonieuse.





La ville de demain se bâtit aujourd'hui.

La Municipalité souhaite étudier la construction d'un port et valoriser les rives du lac afin de réhabiliter Yverdon-les-Bains comme une ville d'eau. Bâtit, c'est aussi accueillir les nouveaux habitants, favoriser l'activité économique et la création d'emplois et développer le territoire. Plusieurs plans de quartier devront ainsi être concrétisés durant la législature, en particulier Gare-Lac, Clendy-Dessous, Coteau-Est et Roseyres.

La ville de demain sera moins énergivore et la Municipalité compte sensibiliser la population aux mesures d'économie d'énergie, tout en déployant son Programme d'efficacité énergétique ainsi qu'un projet de chauffage à distance. Concevoir la ville de demain passe aussi par une stratégie globale de la mobilité. Ainsi, outre un

réseau de transports publics performant, la Municipalité souhaite établir un Plan directeur des circulations, ainsi qu'un Plan directeur pour la mobilité douce, tout en déployant son Plan directeur du stationnement.

Côté économie, la ville de demain accueillera toujours plus d'entreprises innovantes, notamment dans et aux abords du Parc scientifique et technique (PST). Enfin, la Municipalité compte poser les conditions cadres pour une dynamisation du centre ville, associée à une politique de revitalisation et d'animation.

---

*«Bâtit, c'est aussi accueillir les nouveaux habitants, favoriser l'activité économique, la création d'emplois et développer le territoire»*

---

Gloria Capt





# Bâtir la ville de demain

Programme 2016-2021

---

16

## Secteurs d'activité

## Objectifs

### Quartiers et espaces un aménagement du territoire adapté

Finaliser le Plan directeur communal et le Plan général d'affectation

Aménager et développer les activités aux Rives du Lac

Soutenir le développement économique d'Yverdon-les-Bains avec la création de nouvelles zones à bâtir

Développer le territoire

Faire du centre-ville d'Yverdon-les-Bains un centre attractif et incontournable du Nord-Vaudois

### Energies

Inciter la population aux économies d'énergie

Energies renouvelables

Nouvelles technologies

### Infrastructures

Développer les réseaux de communication

Développer les équipements publics pour les adapter aux besoins et à la croissance démographique de la ville

Entretien et valoriser le portefeuille immobilier communal

Améliorer l'offre en infrastructures sportives, culturelles et associatives



## Actions prioritaires



Mettre en oeuvre une nouvelle base légale de l'aménagement du territoire communal

Etudier la création d'un port  
Développer les activités lacustres  
Développer des espaces de détente et de loisirs

Développer les plans de quartier Verdan et Les Parties

Réaliser notamment les plans de quartier Gare-Lac, Clendy-Dessous, Coteau-Est et Roseyres

Créer un parking souterrain et réaménager la Place d'Armes  
Construire un pôle commercial, culturel et administratif à la gare  
Développer la Ville en direction du lac avec le projet Gare-Lac  
Soutenir la construction de logements pour étudiants



Informar la population et la sensibiliser aux mesures d'économie d'énergie

Accroître la part d'énergie renouvelable dans l'offre yverdonnoise

Mettre en oeuvre la stratégie de libéralisation du marché des énergies  
Déployer la fibre optique  
Mettre en oeuvre le programme d'efficacité énergétique  
Etudier et lancer le chauffage à distance



Poursuivre la réalisation de la route de contournement

Optimiser la signalisation lumineuse  
Construire le Collège des Rives et l'extension de la caserne des pompiers  
Remplacer la salle de gym Pestalozzi  
Etudier des solutions de stockage, d'archivage et de conservation pour les musées, en particulier pour le Musée suisse de la Mode

Valoriser le patrimoine immobilier et foncier de la Ville  
Améliorer les performances énergétiques du patrimoine immobilier communal

Réaménager le stade municipal  
Valoriser les activités sportives et culturelles sur le site de l'Avenue des Sports 5



# Bâtir la ville de demain

Programme 2016-2021

---

18

## Secteurs d'activité

## Objectifs

### Mobilité

Développer un réseau performant de transports publics

Mobilité douce

Transport individuel motorisé

### Economie

Innovation

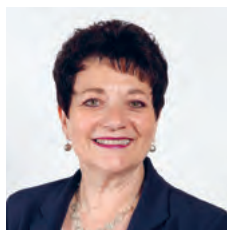
Favoriser le développement économique

---

*«Concevoir la ville de demain  
passe par une approche globale  
de la mobilité»*

---

Valérie Jaggi Wepf





## Actions prioritaires



Mettre en conformité les arrêts de bus selon la loi sur l'égalité pour les handicapés  
Etudier un contrat de prestation avec Travys

Etablir un Plan directeur des circulations  
Développer la sécurisation des vélos  
Etablir un Plan directeur de la mobilité douce

Déployer le Plan directeur du stationnement  
Installer des bornes escamotables au centre-ville



Accueillir des entreprises innovantes

Mettre sur pied une politique de revitalisation et d'animation du centre-ville  
Poser les conditions cadres pour dynamiser le centre-ville

---

*«En matière d'énergie, la Ville doit donner l'exemple: un système de chauffage à distance engendrera de grandes économies»*

---

Pierre Dessemontet





# 3

20

## Promouvoir la qualité de vie









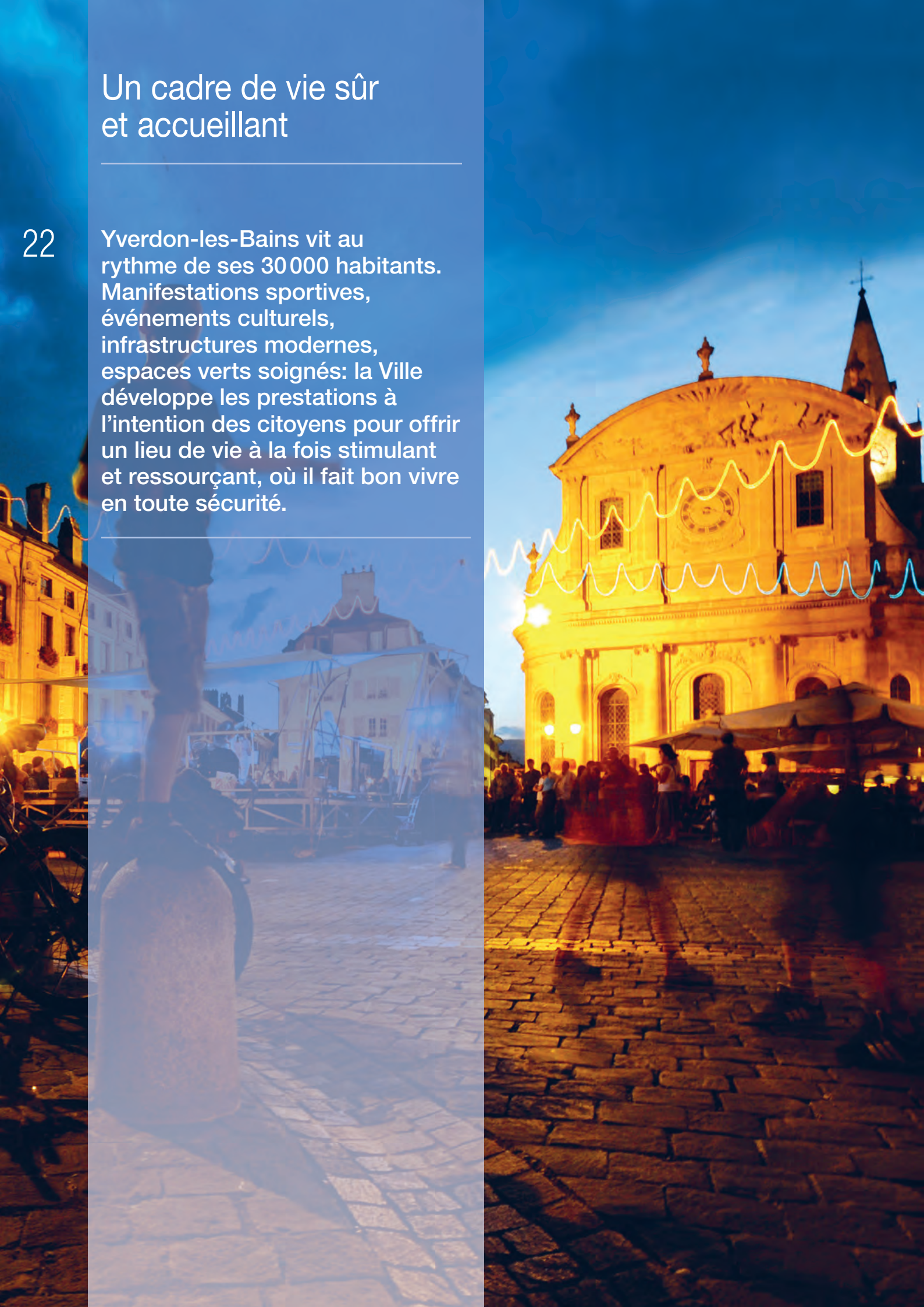
## Un cadre de vie sûr et accueillant

---

22

Yverdon-les-Bains vit au rythme de ses 30 000 habitants. Manifestations sportives, événements culturels, infrastructures modernes, espaces verts soignés: la Ville développe les prestations à l'intention des citoyens pour offrir un lieu de vie à la fois stimulant et ressourçant, où il fait bon vivre en toute sécurité.

---



Yverdon-les-Bains dispose d'une belle offre culturelle et sportive, ce qui contribue à la qualité de vie de ses habitants. La Municipalité souhaite actualiser ses politiques culturelle et sportive, avec pour chacun de ces deux secteurs un plan directeur. La Ville prévoit par exemple de rendre les espaces culturels accessibles aux plus larges publics, notamment en augmentant les actions de vulgarisation et de sensibilisation. De même, elle souhaite promouvoir l'activité physique auprès de la population et des collaborateurs communaux.

La qualité de la vie au quotidien passe par une politique responsable en matière de gestion des ressources naturelles, mais aussi de production des déchets, par égard aux générations futures. Ainsi, la STEP sera mise en conformité avec les normes actuelles.

---

*«La qualité de vie au quotidien passe par une politique responsable en matière de gestion des ressources naturelles, mais aussi de production des déchets»*

---

Marc-André Burkhard



Maintenir le sentiment de sécurité des citoyens, en ville, fait également partie des priorités municipales. Favoriser la cohésion sociale en soutenant la prise en charge des enfants et en encourageant le «vivre ensemble» s'inscrit naturellement dans cette ligne directrice de la qualité de vie.

---

*«Favoriser la cohésion sociale, c'est soutenir la prise en charge des enfants et encourager le vivre ensemble»*

---

Jean-Claude Ruchet





# Promouvoir la qualité de vie

Programme 2016-2021

---

24

## Secteurs d'activité

## Objectifs

### Culture

Actualiser la politique culturelle de la ville

Rendre les espaces culturels accessibles aux plus larges publics, notamment aux publics empêchés

La Marive

Développer des partenariats culturels avec les acteurs de la région

### Sports et loisirs

Actualiser la politique en matière de sport de la ville

Événements sportifs

Relations avec les clubs sportifs

### Comportements responsables face aux générations futures

Améliorer la qualité des cours d'eau et du lac

Agenda 21

### Sécurité

Gestion des crues

Maintenir le sentiment de sécurité des citoyens

### Cohésion sociale et familles

Soutenir la prise en charge des enfants

Encourager le «vivre ensemble»

## Actions prioritaires



Etablir un Plan directeur de la culture

Augmenter les actions de vulgarisation et de sensibilisation des institutions communales subventionnées

Optimiser le fonctionnement de la Marive pour l'adapter à l'événementiel

Développer un réseau culturel régional



Revoir le plan directeur et établir un plan d'action

Renforcer le positionnement de la Ville en matière de manifestations sportives et de promotion de l'activité physique

Etablir une communication claire et transparente de la politique sportive de la Ville

Renforcer le positionnement de la Ville en matière de manifestations sportives

Promouvoir l'activité physique auprès de la population et des collaborateurs de la Ville

Renforcer le partenariat avec les clubs sportifs



Mettre la STEP en conformité avec les normes actuelles

Réactualiser l'Agenda 21



Réaliser la première étape de la correction fluviale de la Thièle

Accroître la pression sur le deal de rue

Poursuivre le déploiement de l'Observatoire de la sécurité



Mettre en place le portail d'accueil pour l'accueil de jour des enfants

Mettre en œuvre la nouvelle loi sur l'accueil de jour des enfants

Assurer une planification scolaire répondant aux besoins de la population

Poursuivre la politique seniors (logement/occupation/écoute)

Favoriser et promouvoir l'écoute et le dialogue intergénérationnel

Promouvoir les projets d'intégration des étrangers



# 4

## Administrer la ville pour le citoyen

26









# Une administration accessible

28

Yverdon-les-Bains a à cœur d'offrir à sa population des prestations publiques de qualité. Une administration efficace, à l'écoute des besoins du citoyen d'aujourd'hui et tirant profit des évolutions technologiques, ainsi qu'une gestion rigoureuse des finances publiques y contribuent largement.



**E**n matière d'administration, la Ville se doit d'offrir les services les plus en phase avec sa population, efficaces et gérés de manière exemplaire. Ainsi, la Municipalité met en place un suivi des réponses aux demandes des citoyens. Une nouvelle stratégie de communication assortie d'un nouveau site internet renforcera le dialogue avec les habitants.

Une gestion moderne de l'administration exige aussi une gestion optimale de l'endettement de la commune. En parallèle, la Ville entend optimiser son système de suivi des investissements. Ces mesures pourront être appliquées avec des collaborateurs compétents et motivés. Afin de maintenir un niveau élevé, la Municipalité s'impose d'optimiser la gestion des ressources humaines au sein de l'administration par des mesures ciblées.

---

*«Nous souhaitons renforcer la communication entre l'administration communale et la population. Un nouveau site internet et des outils de communication actuels y contribueront»*

---

Jean-Daniel Carrard





# Administrer la ville pour le citoyen

Programme 2016-2021

---

30

## Secteurs d'activité

## Objectifs

### Prestations de qualité

Assurer la qualité des prestations de l'administration

### Cyberadministration

Renforcer la communication vis-à-vis de la population, notamment par l'utilisation des moyens actuels de communication

Utiliser les technologies actuelles en vue de la mise en place de la cyberadministration et de guichets virtuels

### Finances

Finances publiques

Suivre les investissements de manière conséquente

### Gouvernance

Optimiser la gestion des ressources humaines au sein de l'administration

## Actions prioritaires



Assurer le suivi des réponses données au citoyen



Mettre en œuvre la nouvelle stratégie de communication  
Lancer un nouveau site Internet

Etudier la mise en place d'une gestion électronique des documents



Assurer une gestion optimale de l'endettement

Optimiser le système de suivi des investissements



Clarifier les critères d'évaluation des fonctions et les mettre à jour en accord  
avec la grille salariale

Développer le processus d'accueil des nouveaux collaborateurs

Optimiser le système de paie

Revoir le Statut du personnel communal





**Yverdon-  
les-Bains**

**Impressum**

**Éditeur:**

Administration communale, 1400 Yverdon-les-Bains

**Textes:**

Jeanne Dubuis, Anne Rizzoli, Frédéric Burnand

**Photographies:**

p. 1 © Yverdon-les-Bains Région

p. 2-3 © Swiss-Fly Boris Bron

p. 4-5 © Olivier Allenspach

p. 6-7 © LnPixElle

p. 8 © Aurélie Rufner

p. 12-13 © Pont 12 Architectes SA

p. 14 © Bureau d'architecture Philippe Gilliéron

p. 20-21 © Claude Jaccard

p. 22 © Joana Abriel

p. 26-27 © Claude Jaccard

p. 28 © Yvan Gindroz

p. 32 © Y-Parc S.A. - David Marechal, Altitude Pictures

**Concept:**

ftc communication SA – Relations publiques

**Graphisme:**

[gilbertmaurer.ch](http://gilbertmaurer.ch)

**Copyright:**

Municipalité d'Yverdon-les-Bains, juin 2017

